



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE ELEKTRONIKE DHE POSTARE
KËSHILLI DREJTUES

V E N D I M

Nr. 58, datë 3.8.2018

PËR

***“SHTYRJEN E AFATIT PËR PËRFUNDIMIN E SHQYRTIMIT TË ANKIMIT
ADMINISTRATIV, TË SUBJEKTIT REGJISTRUES “SHQIPËRLACOM SH.P.K”,
KUNDËR VENDIMIT TË KËSHILLIT DREJTUES NR.41, DATË 04.06.2018”***

Këshilli Drejtues (KD) i Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP), i përbërë nga:

- | | | |
|-----------------|----------|---------|
| 1. Z. Ilir | Zela | Kryetar |
| 2. Z. Alban | Karapici | Anëtar |
| 3. Znj. Edlira | Dvorani | Anëtar |
| 4. Znj. Ketrin | Topçiu | Anëtar |
| 5. Znj. Klarina | Allushi | Anëtar |

dhe sekretare e Këshillit Drejtues Znj. Sara Reçi, në mbledhjen e datës 03.08.2018, sipas procedurës së përcaktuar në ligjin Nr.9918 datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, Ligjin Nr. 8480, datë 27.05.1999 “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe enteve publike”, dhe Rregullores së Brendshme të Funksionimit të Këshillit Drejtues të AKEP, miratuar me Vendimin Nr.7 datë 16.02.2018 të Këshillit Drejtues të AKEP, pranoi për shqyrtim ankimin administrativ me objekt:

“Anullimin e vendimit të Këshillit Drejtues nr.41, datë 04.06.2018”, të subjektit Regjistruar të domaineve nën .al “ShqipëriaCom sh.p.k”,

BAZA LIGJORE:

1. Pika 1, e nenit 114, dhe pika 1, e nenit 115, të Ligjit Nr.9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar (*ligji 9918/2008*);
2. Neni 92, dhe neni 140, të Ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” (*ligji44/2015*);

3. Rregullore Nr.2 datë 21.02.2008 për “Regjistrimin dhe Administrimin e Emrave të Domaineve nën .AL dhe nën domain-et .gov.al, .mil.al, .edu.al, .com.al, .org.al dhe .net.al”, e ndryshuar;

K Ë S H I L L I D R E J T U E S

Nga shqyrtimi i materialit shkresor, të përbërë nga:

1. Ankim Administrativ i datës 30.07.2018 (nr.2049 Prot, datë 30.07.2018, i AKEP) i Regjistruarit të domaineve nën .al “ShqipëriaCom sh.p.k.”;
2. Projekt Vendimin për shtyrjen e afatit për përfundimin e shqyrtimit të ankimit administrativ, të subjektit regjistruar “Shqipëria.com sh.p.k”, kundër vendimit të Këshillit Drejtues nr.41, datë 04.06.2018”
3. Relacionin shoqërues të projektvendimit;

si dhe nga diskutimet në mbledhje mbi çështjen, dhe duke iu referuar bazës ligjore të sipërcituar,

V Ë R E N:

I. NË ASPEKTIN PROCEDURAL:

1. AKEP, në bazë të pretendimit për ankimin administrativ të Regjistruarit të domaineve nën .al “ShqipëriaCom sh.p.k.”, ndaj Vendimit të KD-së Nr.41, datë 04.06.2018, “Për miratimin e disa shtesave dhe ndryshimeve në Rregulloren nr.2, datë 21.02.2008 “Për regjistrimin dhe administrimin e emrave të domaineve nën .al dhe nëndomainet .gov.al, .mil.al, .edu.al, .com.al, .org.al dhe .net.al”” e ndryshuar, konstaton se, ankimi administrativ është paraqitur brenda afateve ligjore dhe plotëson kushtet e pranimit sipas nenit 132 dhe 135 të Ligjit nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”.

II. NË ASPEKTIN E TRAJTIMIT TË ÇËSHTJEVE:

2. Regjistruari “ShqipëriaCom sh.p.k.” me shkresën nr.2049 Prot, datë 30.07.2018, i AKEP, ka paraqitur pranë AKEP ankimin administrativ kundër Vendimit nr.41, datë 04.06.2018 të Këshillit Drejtues të AKEP, “Për disa shtesa dhe ndryshime në Rregulloren nr.2, datë 21.02.2008, “Për regjistrimin e domaineve nën.al, dhe nëndomainet .gov.al, .mil.al, .edu.al, .com.al, .org.al dhe .net.al””;
3. Regjistruari “ShqipëriaCom sh.p.k.” ka parashtruar pretendimet në lidhje me sa vijon:
 - i. Me anë të Vendimit nr.41, datë 04.06.2018, AKEP, ka vendosur kufizimin e lirisë së veprimtarisë ekonomike si pasojë e përcaktimit të kufizimit të numrit të domaineve deri në 5 për individ, dhe 15 domaine për subjekte juridike. Vendosja e këtij kufizimi në numrin e domaineve, sipas regjistruarit në fjalë cënon parimin e lirisë ekonomike dhe vjen në kundërshtim me politikat e liberalizimit të tregut. Sipas tij, kufizimi i të drejtave të parashikuara në nivel Kushtetues mund të bëhen vetëm me ligj, në mënyrë proporcionale dhe jo me

akte nënligjore si Rregullore. Për rrjedhojë, AKEP me këtë vendim, ka marrë atributet e një organi ligjvënës, duke kufizuar të drejtat e subjekteve në kundërshtim me nenin 17 të Kushtetutës së RSH-së. Sipas subjektit “Shqipëriacom sh.p.k”, qëllimi i AKEP nuk është rregullimi i tregut apo i ndonjë zhbalencimi apo keqfunksionimi por ridimensionimi ose i shprehur ndryshe “zhvleftësimi” i portofolit të regjistrave ose poseduesve me më shumë se 5 apo 15 domaine. Pozita rregullatore e AKEP por njëkohësisht dhe ajo e regjistruarit dhe e regjistrit (të trajtuara me lart)—bëjnë që ky kufizim të jetë një hap i parë dhe vendimtar drejt monopolizimit të tregut të domaineve nga AKEP dhe kontrollit të një hapësire tregtare ekonomike vetëm nga Shteti Shqiptar.

- ii. Me Vendimin nr. 41, datë 04.06.2018, të Këshillit Drejtues, AKEP, i ka dhënë vetes cilësinë e “Regjistruarit”, përcaktim ky i cili shkel parimet e konkurrencës dhe tejkalon kompetencat ligjore të AKEP. Sipas subjektit “ShqipëriaCom sh.p.k.”, AKEP nuk mund të jetë njëkohësisht edhe në rolin e rregullatorit duke përcaktuar rregullat e regjistrimit dhe administrimit të domaineve .al, si dhe në rolin e regjistruarit, i cili duhet të zbatojë këto rregulla.
- iii. Pika 3 “Të drejtat dhe detyrimet e Regjistruarit” e Aneksit I, të Rregullores Nr. 2, datë 21.02.2018, gërma g) *“revokimi i menjëhershëm i licencës në rast përsëritje”*, përbën një paragraf jo të përcaktuar saktë. Sipas subjektit “ShqipëriaCom sh.p.k.”, ky paragraf është i papërcaktuar saktë, evaziv dhe subjekt interpretimi ku nuk është e qartë çfarë nënkuptohet me përsëritje. Për më tepër ky paragraf bie ndesh me Ligjin 9918/2008 ku përcaktohen dhe përshkallëzimet që merren në rast kundravajtjesh. Sipas nenit 132 e vijues, të Ligjit 9918/2008 përcaktohet se për evidentimin e problemeve ka një procedurë “Inspektimi”. Marrja e një mase revokimi të menjëhershme bie në kundërshtim me përcaktimet e Ligjit 9918/2008, pjesa për kundravajtjet administrative dhe gjohet si dhe me procedurat e regjistrimit të sipërmarrësve. Për këtë arsye, regjistruari AKEP duhet të shtojë në rregullore edhe masat administrative që merren në rast se nuk përmbushen kërkesat e propozuara në këtë propozim dhe përcaktim i qartë i përshkallëzimit që çon në revokimin e akreditimit.
- iv. Përveç pretendimeve të mësipërme, subjekti “ShqipëriaCom sh.p.k.”, shprehet në vazhdim se terminologjia e sugjeruar në ndryshimet e bëra në Rregulloren nr. 2, datë 21.02.2008, krijon probleme dhe dëm për Regjistrarët aktualë. “Shqipëriacom sh.p.k.” e sheh të domosdoshme që AKEP të harmonizojë terminologjinë me atë të përdorur nga ICANN dhe WIPO. Në vijim, regjistruari sugjeron që AKEP të përcaktojë termin “Akreditim” si në vazhdim: *“Akredituar ose Akreditim nënkupton identifikimin dhe përcaktimin e standardeve minimale për kryerjen e funksioneve të regjistrimit, njohjen e personave ose subjekteve që përmbushin ato standarte dhe lidhjen e një marrëveshjeje akreditimi që përcakton rregullat dhe procedurat e zbatueshme për sigurimin e Shërbimit të Regjistrimit të domaineve për palë të treta”*. Në Pikën 1.1, të Nenit 1, të Rregullores Nr. 2 të ndryshuar, të përcaktohet që: *“Regjistruarit janë subjektet e akredituara nga Autoriteti Përgjegjës (AKEP) për të bërë regjistrimin e domaineve nën .al në përputhje me këtë Rregullore.*

Kushtet për veprimtarinë e Regjistruessve dhe Formulari i Aplikimit janë sipas përcaktimeve në Aneks nr. 1, nr. 2 dhe nr. 3 të Rregullores nr. 2, dt.21/02/2008. Në Nenin 120, termi “regjistruess”-“janë subjekte të akredituara nga Regjistri për të bërë regjistrimin e domain-eve nën .al në përputhje me këtë Rregullore. Kushtet për Regjistruessit dhe Formulari i Aplikimit janë sipas përcaktimeve në ANEKS nr. 1, nr. 2 dhe nr. 3 të Rregullores nr. 2, dt. 21/02/2008.

- v. Gjithashtu, subjekti “ShqipëriaCom sh.p.k.”, pretendon se lidhur me përditësimin e listës së termave të ndaluar dhe listës së emrave të rezervuar (në referim me ndryshimin në pikën 19.2 të nenit 19, të Rregullores nr. 2, datë 21.02.2008), ICANN dhe Regjistarët e ndryshëm nëpër botë nuk ushtrojnë kufizim të paracaktuar, por krijojnë një periudhë *sunrise* ku ai që dëshiron të regjistrojë e regjistron domainin në emrin përkatës, e më tej përcaktohen kriteret se si zgjidhen konfliktet e mundshme për markat dhe patentat. Mbi të gjitha, problematikat e mbrojtjes ligjore të markave dhe patentave janë të trajtuara në sistemin juridik shqiptar si subjekte të ligjeve të posaçme dhe do të ishte e papranueshme që një ent rregullator të merrte përsipër gjykimin mbi përkatshmërinë e një marke.

Si përfundim,

- Subjekti “ShqipëriaCom sh.p.k.”, kërkon që në fund të nenit 4/1 të Rregullores nr. 2 aktuale të shtohet fjalia: “AKEP siguron që sistemi i regjistrimit dhe Administrimit të domain-eve .al të mundësojë regjistrimin e menjëhershëm të domain-eve”, si dhe bazuar në Ligjin nr.44/2015, datë 30.04.2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, kërkon nga AKEP: “Anullimin e Vendimit nr.41, datë 04.06.2018 të Këshillit Drejtues të AKEP, dhe harmonizim të rregullores duke e përshtatur me kuadrin ligjor shqiptar si dhe me rregullat e ICANN dhe WIPO”.

III. QËNDRIMI I AKEP.

Këshilli Drejtues i Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare, për shkak të kompleksitetit faktik të çështjes, dhe me qëllim shqyrtimin e plotë dhe gjithpërfshirës të pretendimeve dhe parashtrimeve të subjektit “Shqipëriacom sh.p.k.”, në lidhje me ankimin administrativ, kundër Vendimit të Këshillit Drejtues nr. 41, datë 04.06.2018 “Për miratimin e disa shtesave dhe ndryshimeve në Rregulloren nr.2, datë 21.02.2008 “Për regjistrimin dhe administrimin e emrave të domaineve nën .al dhe nëndomainet .gov.al, mil.al, .edu.al, .com.al, .org.al dhe .net.al”” e ndryshuar, gjykon të nevojshme, shtyrjen e afatit për përfundimin e procedurës administrative.

PER KETO ARSYE:

Bazuar në nenin 92, nenin 140, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, në nenin 114 të Ligjit nr.9918, datë 19.05.2008 “Për

Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” dhe nenet 128 e në vijim të Ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Këshilli Drejtues i AKEP,

V E N D O S :

1. Shtyrjen e afatit për përfundimin e procedurës administrative për ankimin administrativ të subjektit “Shqipëriacom sh.p.k.”, kundër Vendimit të Këshillit Drejtues nr.41, datë 04.06.2018 “Për miratimin e disa shtesave dhe ndryshimeve në Rregulloren nr.2, datë 21.02.2008 “Për regjistrimin dhe administrimin e emrave të domaineve nën .al dhe nëndomainet .gov.al, .mil.al, .edu.al, .com.al, .org.al dhe .net.al”” e ndryshuar, deri në datën 13 shtator 2018.
2. Të njoftohet subjekti “ShqipëriaCom sh.p.k.” për këtë Vendim;
3. Ky Vendim të publikohet në faqen e internetit të AKEP: www.akep.al.

Ky Vendim hyn në fuqi në datën e miratimit të tij.

KRYETAR

Ilir Zela

ANËTARË:

1. Alban KARAPICI
2. Edlira DVORANI
3. Ketrin TOPÇIU
4. Klarina ALLUSHI